

李景鹏《权力政治学》摘要

李景鹏：《权力政治学》，哈尔滨：黑龙江教育出版社，1995。

目录

序言

第一章：绪论

第一节：政治的本质

第二节：政治在人类历史发展中的一般进程

第二章：政治主体

第一节：政治主体的基本特征

一、政治主体在政治过程中的地位

二、政治主体的结构

第二节：政治主体与政治权力

一、政治权力的基本特征

二、政治权力的结构

三、政治权力的量化研究

四、政治权力的源泉

第三节：作为政治主体的国家

一、国家权力的特征

二、国家权力的结构与功能

第四节：作为政治主体的政府

一、政府的基本特征

二、政府权力的结构与功能

第五节：作为政治主体的政党

一、政党的特征

二、政党的结构与功能

第六节：作为政治主体的阶级

一、阶级作为政治主体的条件性

二、阶级作为政治主体的特征

三、阶级权力的结构

第七节：作为政治主体的民族

- 一、民族作为政治主体的条件
- 二、民族作为政治主体的特征
- 三、民族权力的结构

第八节：个别政治主体

- 一、政治家作为政治主体的作用
- 二、其他个体作为政治主体的作用

第九节：其他政治主体

- 一、人群中的派别划分
- 二、派别划分对政治的影响

第三章：政治行为

第一节：政治行为的特征

- 一、政治行为与政治主体
- 二、政治行为和政治权力
- 三、政治行为的模式

第二节：政治行为的心理基础

- 一、政治行为和政治心理
- 二、政治心理的特征

第三节：政治支配

- 一、政治支配在政治行为中的地位和意义
- 二、强制性的政治支配
- 三、非强制性的政治支配
- 四、政治支配的一般规律

第四节：政治斗争

- 一、政治斗争在政治行为中的地位和意义
- 二、政治斗争行为的分类
- 三、政治斗争与阶级斗争
- 四、非阶级的政治斗争
- 五、无原则的政治角逐
- 六、政治斗争中的政治心理

第五节：政治竞争

- 一、政治竞争在政治行为中的地位和意义
- 二、政治竞争和社会生活中的竞争
- 三、选举过程中的政治竞争
- 四、其他形式的政治竞争
- 五、政治竞争和国家权力的再分配

第六节：政治统治行为

- 一、政治统治在政治行为中的地位和意义
- 二、政治统治的历史类型

- 三、政治统治和社会生活
- 四、政治统治的一般规律
- 五、政治统治的艺术
- 六、政治统治行为的心理基础

第七节：政治管理行为

- 一、政治管理行为在整个政治行为中的地位和意义
- 二、政治管理与社会生活的管理
- 三、行政权力对社会的管理
- 四、行政机关自身的管理

第八节：政治参与行为

- 一、政治参与行为的特征
- 二、政治参与中的若干问题
- 三、政治参与的各种类型

第四章：政治关系

第一节：政治关系的基本特征

- 一、政治关系的形成
- 二、政治关系结构
- 三、政治关系在政治过程中的地位和作用

第二节：政治关系的主要模式

- 一、政治统治关系
- 二、政治管理关系
- 三、授权与被授权的关系
- 四、权威与服从的关系
- 五、领导与被领导的关系
- 六、政治斗争中各方的关系

第五章：政治机制

第一节：政治机制的基本特征

- 一、什么是政治机制
- 二、政治机制的基本问题和一般规律

第二节：政治主体的结构与功能转化的机制

第三节：政治行为的机制

第四节：政治机制举例之一：我国党的领导权力的运行机制

- 一、党的一元化领导造成了我国政治权力结构的双轨制
- 二、我国的政治权力结构决定了我国政治权力的运行机制和政治权力再分配的特点

第五节：政治机制举例之二：民主的运行机制

- 一、民主的实质是人民对政府的制约
- 二、现实的权力结构对民主运行的制约和影响

第六节：政治机制举例之三：政治发展中导致政治权力蜕败的演化机制

- 一、我国政治腐败的历史演变过程
- 二、我国政治腐败行为与社会腐败行为的交互作用
- 三、政治—社会腐败现象的实质

结语

序言

本书是在我为北京大学政治学与行政管理系研究生讲授的“政治学基本理论研究”课的基础上整理而成的。虽然在国内外都出现过同样名称的著作，但本书的角度和内容都与之不同。

本书的理论框架在形成的过程中无疑是受到西方行为主义和后行为主义政治学的启示的，但从其指导思想和内容说来，却是一本地道的中国政治学著作，而且还是一本力求用马克思主义观点、方法来分析政治现象的著作。马克思主义到目前为止仍然是人类理论思维的最高成就，只是我们不应该把它作为僵死的教条，而应该在实际运用中不断补充新的内容，包括吸收西方政治学研究中的一切有生命力的东西。

第一章：绪论

本书所采取的理论框架是以分析政治权力的运动为核心而形成的，它的主要大容是由政治主体、政治行为、政治关系、政治机制这样四个方面及其相互联系所构成。它是从现实的政治现象的运动入手，来研究各种政治现象怎样运动、为什么运动、在运动中的相互联系和相互制约以及运动的结果和规律等等。

第一节：政治的本质

现实生活的发展为我们进一步认识政治现象提供了一些新的东西：

1. 随着阶级关系的变化，国家的职能正在发生着重大的变化。
2. 随着阶级关系的根本变化，非阶级的社会矛盾日益突出。
3. 各种集团性利益的兴起对社会的影响。
4. 各种权力现象对于政治的影响愈来愈显著。

政治是发生和运行于上层建筑领域中的一种社会历史现象，它是某些特定的社会主体维护自身利益的特定方式和由此结成的特定关系。这个定义包含着如下的基本点：

1. 它反映了政治的直观的形态。
2. 它反映了政治现象的历史性。
3. 它反映了政治运行的空间范围。
4. 政治所涉及的特定主体指的是国家和与国家相联系的其他社会实体。
5. 它反映了政治现象的最深厚的基础即利益问题。
6. 它反映了政治现象的最核心的问题，即权力及其运行。
7. 它反映了主体维护自身利益的特定方式及其所结成的关系的模式。

第二节：政治在人类历史发展中的一般进程

原始社会→奴隶制社会。人类最早的政治生活产生于奴隶制国家之中。国家产生之后，人类的政治生活便围绕国家权力以及国家与社会的相互关系而展开。

被压迫、被剥削阶级和统治阶级的斗争直接进入政治生活，是从资产阶级革命时期开始的。

自从人类社会进入资本主义社会形态之后，便出现了政党政治。政党政治产生的直接动因是资产阶级民主共和制政治运行的需要。

社会主义国家的政治是不同于资产阶级政党政治的另一种性质的政党政治，其最显著的特征就是无产阶级政党在全部政治生活中的领导核心作用，特别是在国家权力体系中的领导核心作用。

随着社会从低级向高级的发展，社会成员参与政治生活的深度和广度也不断向前发展。这一趋势从根本上来说是社会经济生活发展的结果。

第二章：政治主体

第一节：政治主体的基本特征

一、政治主体在政治过程中的地位

政治主体和政治客体是相对而存在的，只有在一定的政治关系的模式中才有此划分。

政治主体的最显著的特征就是它具有政治能动性：

1. 主体对政治环境的感受能力。

2. 主体的政治意识。
3. 主体的政治意志。
4. 政治行为的产生。政治行为的最大特点就是它的直接现实性。

二、政治主体的结构

1. 政治主体结构的两种含义：
 1. 主体内部的结构；
 2. 主体外部的结构。
2. 政治主体的结构和功能：
 1. 政治主体内部的功能主要是提供政治意志的协调机制；
 2. 政治主体外部结构的功能主要是造成各种政治主体相互作用的一定格局，空间和控制相互作用的方式等等。
3. 政治主体结构的若干模式：
 1. 比较常见的有阶梯式结构，宝塔式结构、放射式结构、对垒式结构等等；
 2. 还有国际关系中的两极结构、三角结构、多极结构等等。

第二节：政治主体与政治权力

一、政治权力的基本特征

1. 什么是权力：
 1. 权力就是根据自己的目的去影响他人行为的能力。
 2. 三个环节：一是力量，二是作用，三是结果。
2. 政治权力的概念和要素：
 1. 政治权力就是某一政治主体依靠一定的政治强制力，为实现某种利益或原则而在实际政治过程中体现出的对一定政治客体的制约能力。
 2. 政治权力包含如下的要素：第一，权力主体；第二，目的性（即利益）；第三，强制力（亦包括非强制力的借用）；第四，权力作用的对象（即权力客体）；第五，权力主体对客体的一定作用方式；第六，权力格局；第七，权力关系的稳定度。
3. 政治权力与政治主体的一般关系：
 1. 政治主体与政治权力之间的交互决定作用；
 2. 政治主体的可分性和政治权力的层次性；
 3. 主体的能动性和权力的地位及作用方向的互易性。

二、政治权力的结构

1. 政治权力结构和政治主体结构的关系
2. 政治权力结构的要素：
 1. 权力作用的方向和方式；
 2. 权力作用的层次；
 3. 权力作用的时间；
 4. 权力作用的程度和结果。

三、政治权力的量化研究

1. 权力量化的可能性：
 1. 作为主体力量基础的各种量，如各种强制机关的数量、组织程度、内聚力的大小、技术条件和装备的程度、人员的多少和素质与结构的优劣程度、经验的多少和效率的高低等等。
 2. 权力在运行中要经历多少中间层次、中间层次透明度的大小、权力经过中间层次所产生的方向偏离的大小、每一层次自身的组织状况的优劣程度、权力经过每一层次时其透过性和折射性的比率、权力在多层次中能量消耗的多少和比率等等。
 3. 权力传导过程中时间上的迟滞程度、权力中断后依靠贯性能持续的时间的长短、权力正常持续运行时所需要的能量不断追加的数量、权力中断后再恢复所需要的能量等等。
 4. 权力在中间层次中被吸收的程度、被反射的程度、吸收与消耗和反射的比率、权力运行中的折射率、折射造成的回路所经历的时间的长短、反射所显示的反权力的能量的大小、中间层次的信息反馈效率、各中间层次缓冲反权力的能力（即消耗反射权力的能力）的大小等等。
 5. 权力被最终客体吸收后，客体行为与主体意志符合度的大小等等。
2. 政治权力的度量：
 1. 把权力运动的总体分解开来；
 2. 从对每一方面进行实际调查入手，弄清每一方面到底有哪些实际因素在起作用，它们的相互关系为何，各自占有何种地位和比重，其相互作用的机制如何等等；
 3. 将许多模糊量转化为清晰量。

四、政治权力的源泉

政治权力直接来源于某种政治斗争的客观要求和人们在斗争中所发展起来的政治能动性，而其条件则是足以使人们被激荡和动员起来的客观形势和善于利用这种形势的政治人物。

但政治权力的直接源泉还不是根本的源泉。任何政治权力都只不过是某种特定的经济利益在不同政治主体的相互关系中的体现，正是从这里产生出作为政治斗争基础的和矛盾。

第三节：作为政治主体的国家

一、国家权力的特征

国家作为社会权力的总体，首先表现为各种统治权力的总和。

国家统治权力处于各种制约性权力或反权力的作用之下。

作为公共权力的国家权力，它是渗透着阶级性的社会权力。

二、国家权力的结构与功能

国家权力的中间层次是作为国家权力的力量基础的巨大权力势能的积累过程。

掌握这一巨大权力势能的决策和指挥机构及其运行过程，是比权力势能形成的过程更高层次的环节。

国家权力的输出系统及其运行过程，是比权力势能的形成过程低一层次的环节。

国家权力的客体，这是最低层次的环节。

第四节：作为政治主体的政府

一、政府的基本特征

1. 政府与国家：国家的概念所强调的是公共权力的在质，即其阶级性和历史性，而政府概念所强调的则是公共权力的具体结构及其运行状况。
2. 政府权力的社会性。

二、政府权力的结构与功能

1. 政府权力的结构形式首先涉及的是立法、行政、司法这三种权力之间的相互关系的形式。
2. 政府权力的运行状况：
 1. 运行的轨道问题：专制制度的单轨制、民主制的单轨制和民主制的双轨制等；
 2. 政府权力作用的内部渠道问题：决策的传导系统（行政系统）是否通畅，一般地说这方面取决于四个因素：权威结构的质量、人员的素质、内部机制的健全程度、机构的层次。

第五节：作为政治主体的政党

一、政党的特征

政党本质上体现着少数人对多数人的政治支配。

政治统治和政治管理能否分离呢？从统治阶级内部说，这种分离是很显然是政府与资本家之间的关系只能是政府受其委托来管理统治阶级公共事务；从全社会的意义上，只有在某种特定的历史条件之下，它们才能相对地分离，这种历史条件就是被统治的多数人具有广泛参与政治生活的合法权利。

正是这两种情况下（即在统治阶级内部关系中和统治阶级与被统治阶级的关系中）产生的政治统治与政治管理的分离，构成现代政党产生和发展的历史条件。

二、政党的结构与功能

政党的功能是一种特定的控制功能，它又可分为内部的控制功能和外部的控制功能。

第六节：作为政治主体的阶级

一、阶级作为政治主体的条件性

平时基本阶级之间的斗争至多表现为在每一经济单位中被剥削者与主人之间斗争；被压迫阶级与统治阶级的斗争发展成全社会规模的斗争时，他们就不仅闯入国家的政治生活中来，其内部也产生了政治生活。

对统治阶级说来，它也只是在与被统治阶级之间形成全社会规模的斗争浪潮时，才可能作为阶级的整体进入政治领域，从而使整个阶级成为政治主体。

以上讲的是奴隶社会和封建社会的情况。在资本主义社会中，阶级作为政治主体已具备更多的条件。

阶级作为政治主体的条件主要有两个大的方面，一是在阶级对立中吸收足够的能量，二是阶级意志集中到相当的程度。

二、阶级作为政治主体的特征

阶级权力的特征首先表现在其权力势能积累的特定方式上。

权力的能量积累起来以后，便要向外输出，即见诸阶级斗争。

三、阶级权力的结构

阶级权力的内部结构是一种权威结构，即处于阶级领导核心的集团对阶级的群众之间的领导与服从的关系。阶级权力运行的外部结构就是国家，国家及其政治制度便构成阶级权力运行的外部空间。

第七节：作为政治主体的民族

一、民族作为政治主体的条件

民族在什么条件下能够成为政治主体：当它与其他民族之间矛盾和冲突威胁到其整体的根本利益时，需要借助于政治手段来解决。

民族进入政治生活是借助国家来实现的。民族和国家相结合共同成为政治主体。

二、民族作为政治主体的特征

能量的积累过程。民族权力的势能同国家权力结合起来，进入能量的输出过程。

三、民族权力的结构

1. 民族与国家相结合所形成的权威结构；
2. 民族中由于政治分化所产生的多中心结构；
3. 自发形成的权威结构。

第八节：个别政治主体

一、政治家作为政治主体的作用

1. 政治家的历史作用：
 1. 决定在历史发展总趋势之下国家和社会在一定时期的发展方向；
 2. 决定历史进程的速度；
 3. 决定历史发展的外在的面貌，从而形成以某种政治家为象征的时代；
 4. 局部问题。
2. 政治家与政治权力：

1. 内部因素：

1. 政治机构中的职责本身赋予了权力；
2. 社会的政治斗争导致权力消长；
3. 权力消长中的个人方面的因素的作用；
4. 权力的自我膨胀和滥用的可能性。

2. 外部因素：

1. 权力的竞争；
2. 权力运行中的阻力；
3. 政治家的个人意志在权力膨胀中的作用；
4. 政治权力与政治迷信相结合对于权力的膨胀的作用；
5. 政治家的权力与政治机构的权力之间的相互影响。

3. 政治家的品质和才能对于政治进程的影响。

二、其他个体作为政治主体的作用

作用不如政治家之大，且往往具有被动的性质。

1. 作为信息反馈的载体；
2. 无组织的自发行动所形成的力量对政治进程施加的影响；
3. 通过舆论对政治产生的影响；
4. 通过习惯所形成的势力对政治进程的影响；
5. 作为政治集团斗争的借用力量。

第九节：其他政治主体

一、人群中的派别划分

原因：某种特殊的共同利益；某些共同性的认识；某种特定的价值观等等。

二、派别划分对政治的影响

它是任何结合体的分裂因素，能促使之崩溃，从而在策略上是极为有利的利用对象，特别是其无原则性更能够被利用。其具体作用要取决于两点：一是总的政治形势，二是它所在的主体在权力结构中的地位如何。

第三章：政治行为

第一节：政治行为的特征

一、政治行为与政治主体

1. 政治主体的能动性如何转化为政治行为：政治动机-实现政治动机的决心-采取决定的阶段（行动的准备阶段：选择目标、行为方式和手段，动机的取舍）-政治行为；
2. 政治行为的自主性和对客观规律的依赖性；
3. 政治行为和政治主体互为源泉。

二、政治行为和政治权力

1. 政治行为对于政治权力运行的影响：
 1. 政治权力从势能转化为动能，要靠政治行为的作用；
 2. 从权力运行的实际过程来看，政治行为是权力运行的表现形式；
 3. 随着政治行为的持续，权力与反权力的相互制约和斗争不断升级。
2. 政治权力的状况对于政治行为的影响：
 1. 权力势能与政治行为的作用力和运行速度成正比；
 2. 权力意识与政治行为的坚定性成正比；
 3. 掌权能力与政治行为的坚定性成正比；
 4. 权力结构的层次性与政治行为的作用力和效率成反比；
 5. 各种反权力的状况与政治行为的作用力和效率成反比。

三、政治行为的模式

1. 政治行为的多样性
2. 政治行为的基本模式：政治支配、政治统治、政治管理、政治参与、政治斗争、政治竞争、国际政治行为。

第二节：政治行为的心理基础

一、政治行为和政治心理

就心理的内容说来，政治心理和一般社会心理并没有很大的区别，只是它们同政治现象或政治问题发生了联系。

二、政治心理的特征

心理现象和政治现象的联系：一方面在政治进程中的某种政治行为可以在行为的对象方面产生某种心理反应，这就是政治的心理效应；另一方面，上述行为对象所产生的心理反应，既可以作为信息反馈来影响行为主体而产生政治效果，又可以直接产生某种政治行为从而产生反客为主的政治效果，这又是心理的政治效应。

第三节：政治支配

一、政治支配在政治行为中的地位和意义

政治支配是政治主体之间的权力行为的总概括。

政治支配在政治行为中具有非常广泛的意义，因为这种行为模式比较集中地而又具体地反映了政治行为的目的性。

政治支配的分类可以从两个方面考虑，一是施加的方式，一是施加的程度。

二、强制性的政治支配

指依靠一定的强制力量把主体的政治意图施加于客体的政治行为。这种强制性的政治支配可以分为两大类型，一种是直接地靠强制力量来维持的，一种是间接地靠强制力来维持的。直接靠强制力来维持的又可分为军事性的即战争状态的施加和一般暴力的施加。间接依靠强制力量的施加也可分为威慑性的、法律性的、行政性的、控制性的施加等。

三、非强制性的政治支配

权威性的；影响性的；协议性的；奖励性的；蒙蔽性的；情感性的；诱导性的；渗透性的。

四、政治支配的一般规律

政治支配实现程度的各种因素的作用中所体现的规律：一是主体的权力状态，二是支配方式的选择，三是客体的排拒状况。

关于支配意图的形成和贯彻中体现出的一般性规律：一个具体的政治主体的政治要求，不管它是否有明确意识，都不可避免地要和阶级的总的政治要求以及阶级在其它层次的要求联系在一起；此外，主体的政治要求也和主体之间的相互作用状况相关联。从政治要求向政治意图的转化是政治决策的一个重要方面，政治意图确定之后，还要考虑施加于客体的方法，使政治意图被接受的可能性转化为现实性，这又是政治决策的另一个重要内容。

第四节：政治斗争

一、政治斗争在政治行为中的地位和意义

1. 政治斗争对于目的的从属性和相对独立性；
2. 政治斗争还具有交互性；
3. 政治斗争的作用力和反作用力的关系；
4. 政治斗争的烈度具有随着时间的持续而不断升级的趋势；
5. 斗争的直接目的是追求不平衡性，即一方压倒另一方以使斗争得到解决。

二、政治斗争行为的分类

1. 根据斗争所属的政治阵线的不同，可分为敌对性的政治斗争和非敌对性的政治斗争；
2. 根据斗争的性质的不同，可分为对抗性的政治斗争和非对抗性的政治斗争；
3. 根据其被国家允许的程度不同，可分为合法的政治斗争和非法的政治斗争；
4. 根据其与社会共同体的关系，可分为阶级性的政治斗争和非阶级性的政治斗争；
5. 根据主体对斗争的认识程度的不同，可分为自发的政治斗争和自觉的政治斗争；
6. 根据其对待统治秩序的态度不同，可分为革命性的政治斗争和改良性的政治斗争；
7. 根据其出现的状况的不同，可分为经常性的政治斗争和非经常性的政治斗争；
8. 根据其与某一政治过程或社会过程的关系的不同，可分为必然性的政治斗争和偶然性的政治斗争；
9. 根据其相对于某一主体的范围的不同，可分为内部的政治斗争和外部的政治斗争；
10. 根据其所涉及的社会生活的不同层次，可分为社会领导层内的政治斗争，一般社会集团之间的政治斗争，下层组织和群众内部的政治斗争以及各层次之间的政治斗争；
11. 根据其所运用的手段的不同，可分为暴力的政治斗争和非暴力的政治斗争；
12. 根据其与社会伦理道德准则的不同关系，可分为光明磊落的政治斗争和阴谋权术的政治斗争；
13. 根据其达到目标的轨道的不同，可分为交互性的政治斗争和平行性的政治斗争（竞争）等等。

三、政治斗争与阶级斗争

一般地说，在阶级对抗的社会中，政治斗争都和阶级斗争相联系，或者说都从属于阶级斗争，因此说“一切政治斗争都是阶级斗争”，但对问题不能理解得过于简单化，即不能把一切政治斗争都简单地看成就是阶级斗争，否则就会产生简单化和阶级斗争扩大化。

作为阶级斗争的高级形态的政治革命，其中充满了各种形式的政治斗争，形成各种政治斗争形式的复杂交错关系。

四、非阶级的政治斗争

第一是某一阶级，主要是统治阶级内部各种集团、派别围绕着政权问题所进行的斗争；第二表现为民族之间围绕着国家命运问题所进行的斗争，即是指超越于阶级矛盾之上的政治斗争；第三是人民群众争取一般民主的斗争；第四是政党内部斗争；第五是一定意识形态的内部斗争；第六是人民的某种政治不服从或消极的抵制等等。

五、无原则的政治角逐

主要指纯粹为了个人的利益进行的争夺权力的斗争。

六、政治斗争中的政治心理

1. 在斗争中为了壮大自己消灭对方，必须借助心理的因素；
2. 在斗争中的意志较量必须借助于心理因素；
3. 在政治斗争中的升级现象，其中就包含若心理因素的重大作用，这就是在心理上的怨恨的积累；
4. 在政治斗争中，权威在心理上的影响。

第五节：政治竞争

一、政治竞争在政治行为中的地位 and 意义

政治竞争是广义的政治斗争的重要组成部分。作为广义的政治斗争，指的是主体之间在任何方向上的相互作用，而政治竞争则主要涉及各种主体之间在同一方向上的相互作用。

政治竞争的目标是政治权力。

剥削阶级的政治人物之间的关系基本上是一种政治竞争的关系，政治统治和政治管理不过是他们对于竞争的胜利果实的享用。

在资本主义社会，统治权和管理权明显地分离。资本家的政治统治是通过政治家的管理活动来实现的，而政治家进入政治管理机构则是依靠个人的才能通过竞争来实现的。

政治竞争不仅反映在资本主义社会和一切剥削阶级社会，而且在社会主义社会中也有反映。

二、政治竞争和社会生活中的竞争

人类社会生活的竞争最典型的形态就是商品经济基础上产生的人们在各方面的竞争。

社会主义社会中的竞争和资本主义社会中的竞争是有区别的，它受社会主义社会的各种基本历史条件的制约，是有限度的竞争。

三、选举过程中的政治竞争

1. 什么是选举：

1. 以自主行为的形式表达出自己作为客体的愿望，表示出多数人对于少数人的依赖；
2. 从政治竞争的角度来说，选举之所以成为必要，首先是由于政治官员（包括议员）的任期制决定的；其次，政治竞争和选举制的必然联系还在于竞争所要求的同等机会只在选举中才能很好地实现；再其次，只有选举才能为竞争的胜负提供最合理的和最合法的标准。

2. 选举中的心理因素：

1. 选举的方式本身产生了人民群众的主权者身份的形象；
2. 选举行为是作为人们的自主行为出现的；
3. 限任制也使人们把对政府的不满寄托在换届上；
4. 由于选举对竞争的裁决作用，使人们感到自己的一票是举足轻重的，从而得到某种虚幻的满足感；
5. 当选的政治家为了讨好选民，做出一些有利于选民的事，反过来又会使选民们感到选举的价值。

四、其他形式的政治竞争

政客之间围绕官职和权力所进行的竞争。

五、政治竞争和国家权力的再分配

资本主义权力再分配的一些特征：

1. 权力的再分配必须采取由主权者授权的方式；
2. 由于政治竞争的合法性就使授权过程会大大诱发政治的活力，使之源源不断地成长出治国的人才；
3. 权力竞争表现为对于选票的竞争，取决于对选民意志的支配程度，为权力分配后继续支配人民打下基础；

4. 以争取授权的方式来进行权力竞争可以使原来的执政者和在野者对于所追求的权力保持相等的距离；
5. 广大选民在政治角逐过程中充当积极的观众。

社会主义的权力再分配少了一个政治竞争的环节，用一些非规范性的东西去代替，如领导机关的发现、政治生活中的自然涌现、下面推荐、各方面的协商等等。如何真正建立社会主义政治权力分配的调节机制，仍是我们的历史使命之一。

第六节：政治统治行为

一、政治统治在政治行为中的地位和意义

统治秩序是社会中处于主导地位的经济关系和政治关系的总和。

统治阶级的利益和占统治地位的经济、政治关系的普遍化：

1. 取得统治地位的阶级在建立自己统治的过程中，首先要通过国家带给被统治阶级一定的利益；
2. 当一个阶级在经济上取得统治阶级的地位之后，同样必须将占统治地位的政治关系普遍化；
3. 作为统治阶级还必须使统治阶级的意识形态普遍化为全社会、全民族的意识形态。

统治阶级利益合法化：使用法的武器。

政治统治行为就是经济上占统治地位的阶级依恃国家的强制力，通过特殊的手段和方式将占统治地位的经济、政治和意识形态的关系——即统治秩序强加于社会的过程。

二、政治统治的历史类型

少数人统治多数人的类型和多数人统治少数的类型。

三、政治统治和社会生活

政治统治不可避免地要渗透到社会生活的各个方面，统治的秩序变成了社会生活的基本秩序。

四、政治统治的一般规律

政治统治是以阶级分裂为基础和前提的。

国家之所以能实现政治统治的任务，就在于它是以实现其社会职能为基础的。

政治统治与社会生产力发展之间的互动关系。

政治统治在其历史发展中还表现出连续性和阶段性的相互关系。

五、政治统治的艺术

政治统治术可分为两大部分，一是如何对付被统治阶级即所谓“牧民”的问题，二是调整统治阶级内部的关系的问题。总起来说，就是所谓礼、法、术、势等。

资产阶级的统治艺术的最突出的成就一是权力的相互制约，一是削弱和抵消反权力，具体表现为，1. 权力的合法性；2. 权力定期脱壳；3. 蓄水池作用；4. 以福利来缓和矛盾等等。

六、政治统治行为的心理基础

统治阶级将政治统治普遍化、合法化、合理化和神圣化的一系列措施，以及通过国家来实现这一切，就是为统治提供心理的基础。

第七节：政治管理行为

一、政治管理行为在整个政治行为中的地位和意义

政治管理行为是与政治支配和政治统治密切地联系在一起并比它们处于稍低层次的一种政治行为模式。其涵义是：按照某种特定的秩序和目标对于政治生活进行自觉地、有计划地约束或制约的各种方式的总和。

其行为性质的特征，一方面表现为其行为的自上而下的单向性；另一方面也是更重要的是它表现为少数人对多数人的约束而不是相反。

政治管理的内容可分为两个方面，一是公共权力对社会也就是对广大人民群众的管理，一是公共权力内部的管理。

政治管理保持政治生活的秩序和目标的手段：领导、决策、组织、协调、灌输、服务等等。

二、政治管理与社会生活的管理

政治管理与一般社会生活的管理是密切联系而且复杂地交错在一起的。

三、行政权力对社会的管理

这种管理在阶级社会中是和政治统治密切地联系在一起的。

少数人之所以能实现对多数人的管理，其所依靠的最基本的东西就是权威。暴力是最大的权威，还有法的权威、制度的权威、机构的权威、职务的权威、人格的权威等等。

政治管理的层次性和交叉性。

政治管理过程中，政治权力支配形式的多样性。

政治管理与民主之间的相互关系。

现代政治管理与经济管理的相互渗透。

四、行政机关自身的管理

行政学研究的范畴。

第八节：政治参与行为

一、政治参与行为的特征

政治参与是指人民通过投票、组党、加入政治团体等活动来直接或间接地影响决策的行为。

政治参与和政治管理的行为方向相反，但在存在着政治管理的情况下，政治参与只能从属于政治管理，是作为政治管理的补充而存在的。

二、政治参与中的若干问题

政治参与是一个将权利转化为权力的过程，这种转化的内在动力有两个方面，一是某种特定的利益要求，二是承认国家权力的性质和总方向与自己根本利益的一致性。

三、政治参与的各种类型

自发的和自觉的；直接的和间接的；有组织的和无组织的，高层次的和低层次的，正常的和非正常的，合理的和不合理的等等。

第四章：政治关系

第一节：政治关系的基本特征

一、政治关系的形成

1. 政治关系的客观实在性；
2. 政治关系形成过程中政治行为的作用：政治关系作为一种客观的关系，只是作为一种可能性而存在的，唯有借助于政治行为，才能形成一种现实的关系，才能在实际政治过程中起作用；
3. 政治主体的性质和特点对于政治关系形成的影响：
 1. 主体的性质会影响政治关系的大的分类；
 2. 主体的性质和特点还决定政治关系的性质和方向；
 3. 主体的性质还决定政治关系的持久性和巩固性；
 4. 主体通过其性质和特点的变化，影响政治行为中介的变化，从而影响政治关系。

二、政治关系结构

1. 何谓政治关系的结构：维持某一政治关系的各种内在因素的组织方式，通过它们显示出某一类政治关系的特征。
2. 政治关系结构和政治主体结构的关系：
 1. 政治关系结构的层次更高；
 2. 从同一层次考察时，政治关系的结构和政治主体的结构也是不同的。
3. 政治关系结构的系统性。

三、政治关系在政治过程中的地位和作用

1. 现实的政治主体都是一定政治关系中的主体；
2. 政治关系对于政治行为的选择性；
3. 政治关系是政治机制产生和运行的基础。

第二节：政治关系的主要模式

一、政治统治关系

1. 政治统治关系的形成：政治统治关系就是以政治统治行为为中介所形成的统治者和被统治者之间的关系，它形成的历史条件就是阶级和国家的存在，也就是从阶级产生到国家产生的历史过程。
2. 政治统治关系的特征：社会上两大政治集团之间的权力关系在形式上表现为第三者（国家）和社会全体成员之间的权力关系。

二、政治管理关系

1. 政治管理关系形成的条件：
 1. 公共权力从社会管理中分化出来，变成一种专门从事管理的特殊机构，于是在人们中也产生了分化，出现了专门从事管理的少数人及其集团；
 2. 公共权力自身职能的分化，造成政府的各种部门；
 3. 社会经济生活的发展对于行政权力干预的需要；
 4. 阶级关系的状况对于政治管理的需要；
 5. 社会生活的正常发展对于规范的需要；
 6. 作为行政权力后盾的法的存在。
2. 政治管理关系的结构：
 1. 构成政治管理关系体系的各种因素：
 1. 政治管理最高权威即最高指挥中心；
 2. 按照社会生活不同领域的划分而产生的各种部门（行政、司法、经济、文化、教育，民政、宣传等）；
 3. 层级组织以及各层次的指导中心；
 4. 被管理者的广大群众。
 2. 这些因素如何结合成政治管理体系？三个方面的条件：权威的凝聚力；各种制度、法律和规范；对前两者的认同。而核心问题是制度、法律和规范。
 3. 这些因素综合为政治管理关系之后产生的效应：
 1. 造成管理主体的能动性；
 2. 构成了各层次的管理权力的势能，从而形成行政行为的动力；
 3. 为行政权力的运行提供了空间；
 4. 造成被管理者对于管理者和管理机构的反向权力运动。

三、授权与被授权的关系

1. 授权与被授权关系形成的历史条件：
 1. 权力的所有和权力的使用的分离；
 2. 政治生活本身对于多数人行使政治权力所造成的自然障碍。
2. 授权与被授权力关系的结构：
 1. 法定的公民群体；
 2. 授权中介组织；
 3. 作为授权对象的法定政治家组织。

四、权威与服从的关系

1. 权威与服从关系的特征：绝对性、不可逆性、盲目性、稳定性；
2. 权威关系的形成：客观需要和主观条件；
3. 权威关系的结构：权威者、权威支配的对象、权威借以发挥作用的一定机构和职务。

五、领导与被领导的关系

1. 领导与被领导关系的特征：主要的特征在于通过这种关系达到被领导者与领导者在方向和目标上的一致，而这种一致并不要求抛弃被领导者的独立意志和个性；
2. 领导与被领导关系形成的现实条件：主要是一定的政治组织及其所面临的一定政治任务；
3. 领导与被领导关系的结构：领导者、被领导者、某些中介因素。

六、政治斗争中各方的关系

1. 政治斗争关系的特征和形成的条件：
 1. 最主要的特征就是这种政治关系的双方或各方都是在斗争过程中处于积极状态，因而都是以政治主体的身份出现的；
 2. 政治斗争关系形成的条件是：政治利益的差异和矛盾；这种差异和矛盾牵动了一定的人群，使人群以一定的政治利益为基础产生分化和对立；与政治斗争关系同时存在的其他政治关系从各方面制约着政治斗争的范围、形式和程度，从而决定着政治斗争关系的具体状况。
2. 政治斗争关系的结构及其产生的政治效应：
 1. 没有固定的模式和结构；
 2. 效应：赋予其他政治关系以流动性，从而产生各种政治关系的动态结构；赋予同它相联系的各种政治关系以维持和发展的动力。

第五章：政治机制

第一节：政治机制的基本特征

一、什么是政治机制

政治机制就是要研究在政治过程中政治现象的各个侧面和层次的整体性的功能及其规律，包括其运行所依据的原理和原则。运行过程的状况即运行中各个侧面或部分之间的交互作用以及和政治系统之外的其他系统之间的交互作用等等。

二、政治机制的基本问题和一般规律

1. 政治机制首先反映政治系统形成的内在动力；
2. 政治机制还反映政治系统内部的部分与整体的辩证关系；
3. 政治机制还反映政治现象运动的总的原理和原则；
4. 政治系统运行过程中的内部交互作用；
5. 政治系统运行中与外部其他系统的交互作用。

第二节：政治主体的结构与功能转化的机制

1. 任何一个政治主体的结构都具有明确的目的性，这是结构向功能转化的前提；
2. 每一种结构都具有某种对其成员进行约束的特定的原则和方式；
3. 为了维持结构的特殊约束方式，就必须有一种力量加以保证，这种力量便构成了一定结构的内聚力；
4. 主体的各个部分和层次之间围绕着权力中心而形成的有机结合为功能的发挥提供了基础；
5. 除了上面这些条件和基础之外，还必须通过主体的意志才能实现从结构到功能的转化。

第三节：政治行为的机制

1. 主体所要实现的利益目标即主体的政治目的通过结构功能而转化为政治支配；
2. 政治行为过程的机制：包括两个方面，一方面是主体为何进行支配的问题，另一方面是客体如何接受支配的问题；
3. 政治行为的信息机制。

第四节：政治机制举例之一：我国党的领导权力的运行机制

一、党的一元化领导造成了我国政治权力结构的双轨制

由于党的一元化领导，就形成了我国政治权力的基本结构，即党（通过党中央）处于政治权力结构的顶端，掌握着最高的决策权、领导权、指挥权、否决权，从而成为实际的最高权力者（机关）。政府（指行政机关）作为这种最高权力的执行者（机关），其任务是遵从党的意志对人民群众进行管理，因此它是直接对党负责的。这种结构之下权力的运行只有一个方向，即自上而下地运行，这就是党的一元化领导的单轨制的权力结构。

从法理上说，当人民代表大会制度建立起来之后，我国的政治权力结构便应该由党的一元化领导的轨道转变到人民代表大会的轨道上来，形成民主制的单一轨道。然而在实际上，原来的党的一元化领导的轨道并未随之消失，而是仍然存在并在实际过程中发挥着主导的作用。这样，在国家权力的运行中便存着两个轨道；一个是原有的、传统的党的一元化领导的轨道（或称第一轨道），一个是人民代表大会制的权力运行轨道（或称第二轨道），两种轨道在运行中互相交错，从而产生了一系列的矛盾：

1. 政府对党负责和对人民代表机关负责的矛盾；
2. 人民代表机关对党负责和对选民负责的矛盾；
3. 有法定授权的权力和无法定授权的权力在地位和作用方面的矛盾；
4. 人治和法治的矛盾；
5. 法的权威、机构权威和人格权威的矛盾。

二、我国的政治权力结构决定了我国政治权力的运行机制和政治权力再分配的特点

党不仅是一切政治权力的真实的源泉，而且是政治权力运行的最强大的推动力。

我国政治权力的运行还通过权威的作用而体现出来。一方面，是党及其领袖对于各种国家机关所形成的权威；另一方面，是党及其领袖对全体人民所形成的权威。

在社会主义国家中，国家权力的再分配虽然最终也是以选举的形式实现的，但具有决定意义的工作则是在选举之前和选举之外进行的，从而显示出选举制度实际上是服从于一个更高的权力分配和再分配制度。这就是由党的领袖人物通过党的组织部门来选拔和确定自己的继承人和其他高层领导人，然后再通过选举的形式来确认的权力分配制度。在这种权力分配制度中，选举虽然也是一个必要的环节，而且是最后实现的形式，但并非实质性的手段，而仅仅具有从属的意义。

第五节：政治机制举例之二：民主的运行机制

一、民主的实质是人民对政府的制约

政府与人民之间的基本的和主要的关系是政治管理关系，政治管理只有在特定的条件下才与民主产生必然联系，这就是当社会历史的发展使社会的全体成员（或多数成员）有可能享有一定的自由和平等权利，使得运用这些权力来参与政治生活并同人们的切身利益联系起来的时候。

原则上的参与要求转化为两种实际的要求：第一是要求干预处于管理者地位的少数人的构成；第二是要求在负责管理的少数人由大家的意志选择出来之后，还要保持人民意志的经常影响作用。

二、现实的权力结构对民主运行的制约和影响

在资产阶级民主制中，资产阶级是力图把民主过程纳入其政治统治的范畴之内的：

1. 对于资产阶级说来，民主是有两个层次的：一个层次是资产阶级内部的民主，另一个层次是广大劳动群众的民主活动；
2. 资产阶级的行政权力日益官僚化的结果也必然要大大地限制民主的制约作用；
3. 资产阶级国家的民意代表机构也官僚化了，作为一个政治机构，逐渐发展起自己的独立的或特殊的利益，从而越来越远离选民的利益。

社会主义民主发展也不能不受到政治权力结构的制约。

第六节：政治机制举例之三：政治发展中导致政治权力蜕败的演化机制

一、我国政治腐败的历史演变过程

政治腐败现象在我国真正泛滥起来还是从文化大革命开始的。

第二个浪潮发生在文革中受冲击的干部逐渐恢复工作之后。

第三个浪潮发生在改革开放的政策实行以后。

二、我国政治腐败行为与社会腐败行为的交互作用

1. 由利益饥渴现象所引起的欲望冲动严重地威胁着一切社会规范和社会道德；
2. 由于滥用职业方便以谋取私利所产生的社会腐效现象；
3. 在长期大锅饭的基础上形成的“懒惰的竞赛”的腐败现象。

三、政治—社会腐败现象的实质

政治—社会腐败从经济上说来，是个人对社会和国家利益的损害行为。这种损害行为可以归结为下面几个公式：

1. 价值→权力→利益
2. 权力→权力→利益
3. 权力→利益
4. 价值→职业特权→利益
5. 职业特权→职业特权→利益
6. 职业特权→利益
7. “大锅饭”→消极怠工→低效益、低质量或另谋利益

构成控制机制基础的各种要素：

1. 改变目前作为政治—社会腐败的基础的人们的非正常的利益关系；
2. 彻底割断政治、行政权力与经济生活和经济单位之间的直接联系；
3. 改革所有制结构；
4. 将机会均等的竞争原则贯彻到政治生活中来；
5. 认真地、不折不扣地立即实行严格的公务员制度；
6. 培养人民的公民意识；
7. 彻底改造社会、政治监督系统，把整个监督系统与社会舆论直接地、不可分割地结合起来，而与党和政府的权力相独立，并为此给予充分的法律保证。

结语

本书贯彻始终的一条线索就是政治权力的运动。政治权力构成了政治概念的核心内容；政治权力的载体便是各类政治主体，而主体的能动性则是政治权力的源泉；政治权力运行的方式表现为各种政治行为模式，通过政治行为使权力的支配从可能性变为现实性；政治权力运行的轨迹是通过政治关系显示出来的，而政治关系的客观实在性使政治权力的运行得以持续、稳定地维持；政治权力运行的原理和总体上的运行状况则是通过政治机制体现的，政治机制所要解决的则是通

通过对政治现象相互作用和相互制约的分析，描述出政治权力在政治主体、政治行为、政治关系相结合中所体现出的特性。